



**การชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนพัฒนา
และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564**

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
วันอังคารที่ 3 ธันวาคม พ.ศ. 2562 ณ ห้องประชุมราชสีห์ กระทรวงมหาดไทย

ประเด็นการชี้แจง

- 1 : นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- 2 : หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- 3 : แนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- 4 : หลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2563 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการใช้เงินเหลือจ่าย
- 5 : กรอบระยะเวลาการจัดทำแผนฯ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2564

นโยบาย ก.บ.ภ.

ยึด

- 1 ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี
- แผนแม่บท
- แผนปฏิรูปประเทศ
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
- แผนรายสาขา/เฉพาะด้าน
- นโยบายรัฐบาล
- ข้อเสนอของ นรม.

ให้ความสำคัญกับ

“แผนพัฒนาภาค”

เป็นแผนชี้้นำการพัฒนา
ในภาพรวมของพื้นที่

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ดำเนินการผ่าน

กระบวนการมีส่วนร่วม

: ประชุมประชาคม เวทีระดมความคิดเห็น ฯ

มีการประสานแผนระดับพื้นที่
ในลักษณะ

One Plan

รวบรวม จัดลำดับความสำคัญของปัญหา ความต้องการของพื้นที่
ผ่านกลไก
หมู่บ้าน/ชุมชน > ท้องถิ่น > อำเภอ

**ทำงานแบบเครือข่าย
ร่วมกันทุกภาคส่วน**


ในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนา
โดยมีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัด

**เสนอแผนพัฒนา
ในปีแรกของช่วงแผน**

ทบทวน/ปรับปรุงแผนพัฒนาระหว่างช่วงแผนได้
เมื่อสถานการณ์มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ

ไม่จำเป็นต้องปรับปรุงแผนพัฒนาทุกปี

ขอบเขต ของแผนพัฒนา	แผนพัฒนาจังหวัด	<ul style="list-style-type: none"> มีความครอบคลุมทุกมิติการพัฒนา ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาสำคัญของจังหวัด และขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกับแผนชาติ
	แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด	<ul style="list-style-type: none"> ขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาค หรือแก้ไขปัญหาที่เป็นประเด็นร่วมในพื้นที่ มีขอบเขตการดำเนินงาน/ได้รับประโยชน์มากกว่า 1 จังหวัด

การทบทวน แผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px; text-align: center;"> ไม่ปรับปรุง/ทบทวน แผนพัฒนาฯ </div>	 <p>ให้จัดส่งหนังสือยืนยันมายังฝ่ายเลขานุการฯ ก.บ.ภ.</p>	<h2 style="margin: 0;">ภายใน</h2> <h3 style="margin: 0;">27 ธันวาคม 2562</h3>
	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px; text-align: center;"> มีการเปลี่ยนแปลง สถานการณ์ ที่มีผลกระทบต่อ การบรรลุเป้าหมาย ของการพัฒนา </div>	<ul style="list-style-type: none"> ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการทบทวนหรือปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จัดแผนพัฒนาฯ <u>ทั้งฉบับ/เฉพาะส่วน</u>ที่มีการเปลี่ยนแปลงส่งมายังฝ่ายเลขานุการฯ ก.บ.ภ. 	

หมายเหตุ : ฝ่ายเลขานุการฯ ก.บ.ภ. ประกอบด้วย 4 หน่วยงานคือ สศช. สงป. ก.พ.ร. และ มท.

องค์ประกอบของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

1) ข้อมูลเพื่อการพัฒนา

- ข้อมูลพื้นฐานทางกายภาพ
- ข้อมูลเชิงเปรียบเทียบ
 - ด้านเศรษฐกิจ
 - ด้านสังคมและความมั่นคง
 - ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่
- ผลการพัฒนา-แก้ไขปัญหาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา

2) ประเด็นการพัฒนา

- บทวิเคราะห์
- เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (ระยะ5ปี)
- ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- ประเด็นการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
 - วัตถุประสงค์
 - เป้าหมายและตัวชี้วัด
 - แนวทางการพัฒนา
 - แผนงานโครงการย่อย (Project Brief)
 - แผนงาน (ชุดโครงการ)
 - โครงการ

ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการจัดประชุมปรึกษาหารือตามมาตรา 19 และมาตรา 27 วรรค 2 แห่ง พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

แผนพัฒนาจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำร่างแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561-2565 (ฉบับทบทวน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เข้ารับฟังความคิดเห็นในการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่างๆ ในจังหวัด และนำผลการประชุมเสนอต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) เพื่อปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ต่อไป

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดนำร่างแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2561-2565 (ฉบับทบทวน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เข้ารับฟังความคิดเห็นในการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่างๆ ในกลุ่มจังหวัด และนำผลการประชุมเสนอคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) เพื่อปรับปรุงแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้สมบูรณ์ต่อไป

หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดถือปฏิบัติดังนี้

แผนปฏิบัติการประจำปี

จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปี

จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนงานที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ลักษณะโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด



DO

- 1) ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาสำคัญระดับชาติ (agenda) นโยบายรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาภาค รวมทั้งศักยภาพ โอกาส ปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (area)
- 2) แผนงานโครงการ ต้องมีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นทาง-กลางทาง-ปลายทาง
- 3) โครงการจะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ ทั้งด้านเทคนิค งบประมาณ ระยะเวลา
- 4) โครงการจะต้องมีความคุ้มค่าด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติฯ
- 5) มีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วน ระบุความพร้อมของพื้นที่ สามารถดำเนินโครงการได้ทันที
- 6) มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้
- 7) โครงการที่เป็นงบลงทุนและ/หรือครุภัณฑ์* จะต้องแสดงหน่วยงานที่พร้อมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีถัดไป
- 8) กบจ./กบค. สามารถเสนอโครงการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่า 1 ปีได้
- 9) โครงการที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาตจากเจ้าของพื้นที่/หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อน



DON'T

- 1) ไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง สำหรับโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพจะสนับสนุนเฉพาะวัสดุประกอบการฝึกอบรม*
- 2) โครงการจะต้องไม่เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้งานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ
- 3) ไม่เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุง/ซ่อมแซม/ก่อสร้าง อาคารสถานที่ของส่วนราชการ
- 4) โครงการจะต้องไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน เว้นแต่ (1) ฝึกอบรมด้านอาชีพ และด้านความมั่นคง (2) กลุ่มเป้าหมายต้องไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งจะต้องแสดงเป้าหมาย ขอบเขตการดำเนินงานให้ชัดเจน*
- 5) ไม่เป็นในลักษณะของกิจกรรมย่อย ควรมีการจัดกลุ่มเป็นโครงการเดียวกันและหรือบูรณาการกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นแผนงาน
- 6) ต้องไม่เป็นการเดินทางไปต่างประเทศ เว้นแต่เป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับกลุ่มประชาคมอาเซียน+3 และต้องรายงานผลการดำเนินงานว่าตอบสนองต่อแนวทางการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแสดงถึงผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นจังหวัด โดยจัดส่งรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวมายังฝ่ายเลขานุการ ก.บ.ภ. ภายใน 45 วันหลังการเดินทาง
- 7) โครงการต้องไม่เป็นการกิจของ อปท. เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นและเกินศักยภาพของ อปท. รวมทั้งให้มีหนังสือยืนยันจาก อปท.

หมายเหตุ : * เพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

กรอบงบประมาณในภาพรวม

จำนวน **28,000 ล้านบาท** เท่ากับปี 2563 และ **สัดส่วนการจัดสรร ระหว่าง จังหวัด : กลุ่มจังหวัด** ยังคงเป็น **70 : 30** **19,600 ลบ.** **8,400 ลบ.**

งบประมาณจังหวัด

องค์ประกอบการจัดสรรงบประมาณ

19,600 ลบ.

งบบริหารจัดการ

18,905 ลบ.

695 ลบ.

จังหวัด

ปี 2564

- | | |
|---|------------|
| 1) จำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด | 25% |
| 2) เฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด | 20% |
| 3) สัดส่วนคนจนในแต่ละจังหวัด | 10% |
| 4) ผกผันกับรายได้ต่อครัวเรือน | 25% |
| 5) ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) | 10% |
| 6) ประสิทธิภาพการบริหาร งบประมาณจังหวัด | 5% |
| 7) ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนฯ | 5% |

- | | | | | |
|-----------------|-------------|-------------------|-------|------------|
| จังหวัดขนาดใหญ่ | ได้งบประมาณ | 10 ล้านบาท | จำนวน | 24 จังหวัด |
| จังหวัดขนาดกลาง | ได้งบประมาณ | 9 ล้านบาท | จำนวน | 39 จังหวัด |
| จังหวัดขนาดเล็ก | ได้งบประมาณ | 8 ล้านบาท | จำนวน | 13 จังหวัด |

ให้จังหวัดเสนอโครงการ **ไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า แต่ไม่เกิน 2 เท่า** ของกรอบการจัดสรรงบประมาณ หากเสนอเกินกรอบดังกล่าว จะพิจารณาตามลำดับความสำคัญของโครงการเฉพาะที่อยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณ 2 เท่า เท่านั้น

งบประมาณกลุ่มจังหวัด

ส่วน
1

8,400 ลบ.

4,156 ลบ.

50 : 50

4,156 ลบ.

ส่วน
2

สัดส่วนเท่ากันปี 2563

งบประมาณเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
ที่เป็นการเพิ่มศักยภาพตามความต้องการรายพื้นที่
หรือแก้ไขปัญหาที่เป็นประเด็นร่วมของกลุ่มจังหวัด

องค์ประกอบการจัดสรรงบประมาณ.

กลุ่มจังหวัด

ปี 2564

- | | |
|--|------------|
| 1) จัดสรรตามขนาดกลุ่มจังหวัด | 50% |
| 2) ผลិតภณทัมวลรวมกลุ่มจังหวัด | 25% |
| 3) ผกผันกับผลิตภณทัตอหั่วของกลุ่มจังหวัด | 25% |

ให้เสนอโครงการได้ไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า แต่ไม่เกิน 2 เท่าของกรอบวงเงิน

งบบริหารจัดการ

88 ลบ.

- | | |
|--------------------------------|---|
| กลุ่มจังหวัด จำนวน 3 จังหวัด | ได้งบประมาณ 4 ล้านบาท (4 กลุ่ม) |
| กลุ่มจังหวัด จำนวน 4-5 จังหวัด | ได้งบประมาณ 5 ล้านบาท (12 กลุ่ม) |
| กลุ่มจังหวัด จำนวน 6 จังหวัด | ได้งบประมาณ 6 ล้านบาท (2 กลุ่ม) |

(พิจารณาเป็นรายโครงการ)

งบประมาณเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
ที่เป็นการพัฒนาในลักษณะ **cluster** หรือตอบสนอง
นโยบายสำคัญของรัฐบาลเชิงพื้นที่ระดับกลุ่มจังหวัด

ลักษณะโครงการ

- ขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาภาค มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันเพื่อก่อให้เกิดการสร้างมูลค่าเพิ่มตลอดห่วงโซ่การพัฒนาโดยคำนึงถึงศักยภาพและโอกาสของพื้นที่
- โครงการที่อยู่ในมิติการประชุม ครม. อย่างเป็นทางการนอกสถานที่ หรือโครงการที่ดำเนินการตามข้อสั่งการของ นรม. ในการตรวจราชการในพื้นที่ หรือโครงการที่สนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ของรัฐบาล
- โครงการจะต้องมีความพร้อมในการดำเนินงาน และเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่ ก.บ.ภ. ได้ให้ความเห็นชอบ และสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี หากเป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการเกิน 1 ปี ให้แบ่งการดำเนินการเป็นระยะๆ ละ 1 ปี (Phasing)

แนวทางการใช้จ่ายงบประมาณบริหารจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- 1) การจัดประชุมหารือเพื่อจัดทำแผน
- 2) การจัดประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัด (กบจ.) / คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด (กบก.)
- 3) การศึกษาเพื่อพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- 4) การสำรวจความคิดเห็นเพื่อทราบถึงปัญหา ความต้องการ และศักยภาพของประชาชน
- 5) การพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ
- 6) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจแก่ภาคส่วนต่างๆ
- 7) การติดตามประเมินผล

การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ทั้งกรณี งบประมาณปกติ + งบประมาณเหลือจ่าย

กรณี
1

ก.บ.จ./ก.บ.ก
พิจารณาให้ความเห็นชอบ

กรณี
2

อ.ก.บ.ภ.ภาค
พิจารณาให้ความเห็นชอบ

กรณี
1

ให้เป็นอำนาจของ ก.บ.จ. / ก.บ.ก. พิจารณาให้ความเห็นชอบ
และรายงานให้ อ.ก.บ.ภ.ที่กำกับดูแลภาคทราบ ภายใน 15 วันนับแต่วันสิ้นไตรมาส

1.1 ให้ดำเนินโครงการสำรองที่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปี (Y2) ก่อน

1.2 การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการที่ไม่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ และไม่ทำให้ต้องเพิ่มวงเงิน

- แก้ไขข้อความที่พิมพ์คลาดเคลื่อน ตกหล่น
- ประเภทงบรายจ่าย
- กิจกรรม หรือพื้นที่ดำเนินการ ที่ไม่กระทบต่อกลุ่มเป้าหมาย/วัตถุประสงค์ของโครงการ
- รายละเอียดของแบบรูปรายการสิ่งก่อสร้างเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้าง
- รายละเอียดครุภัณฑ์ที่ไม่มีผลกระทบต่อการใช้งาน /ไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงประเภทหรือปริมาณครุภัณฑ์ที่ได้รับอนุมัติ
- รายละเอียดกิจกรรมในงบดำเนินงาน ที่ไม่ทำให้จำนวนกลุ่มเป้าหมายหรือผู้ได้รับประโยชน์น้อยลง

1.3 การขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ สามารถนำไปขยายผลโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อเพิ่มเติมเป้าหมายโครงการ
เดิมให้บรรลุผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้นได้

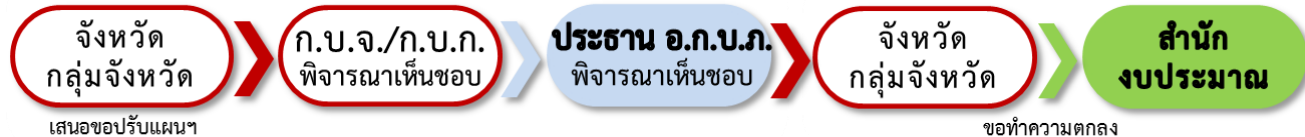


กรณี

2

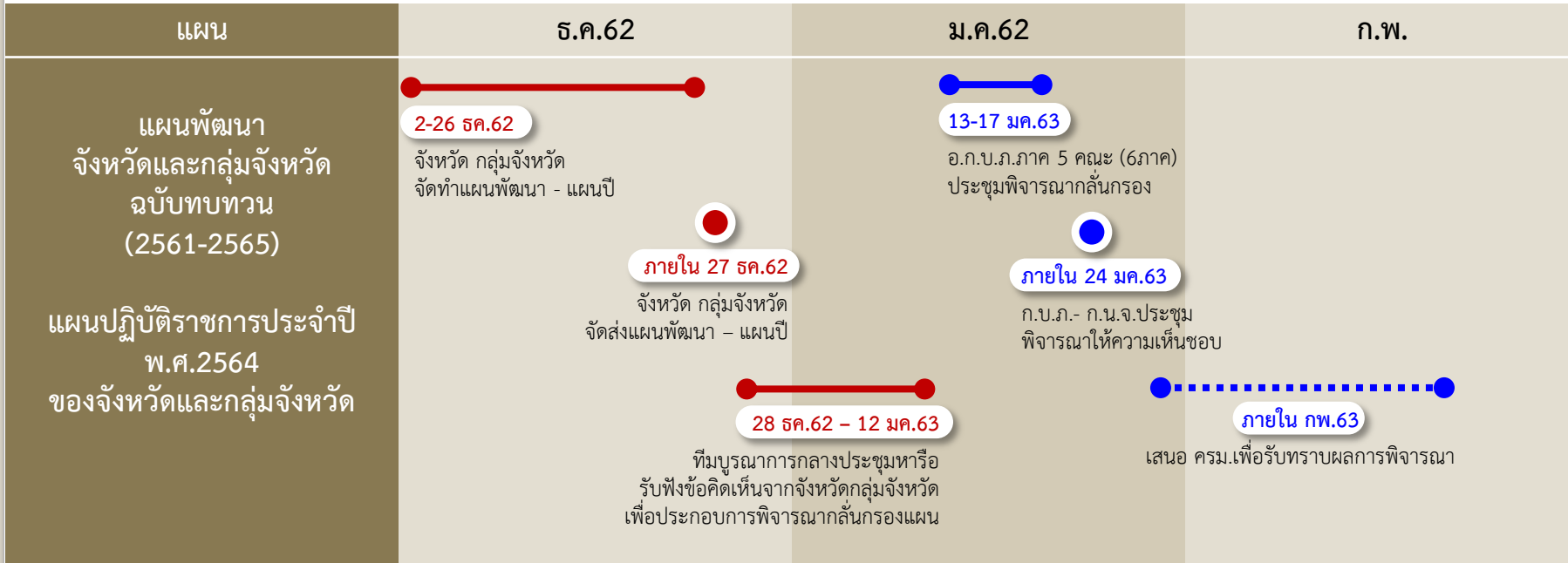
ให้เสนอขอความเห็นชอบจากประธาน อ.ก.บ.ภ. ที่กำกับดูแลภาค ภายใน 31 มีนาคม 2563

- 2.1 การดำเนินโครงการเดิม แต่มีการเปลี่ยนแปลงกิจกรรม/พื้นที่ดำเนินการ ซึ่งกระทบต่อกลุ่มเป้าหมาย/วัตถุประสงค์
- 2.2 การดำเนินโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งกรณีงบปกติและเหลือจ่าย โดยต้องดำเนินโครงการสำรอง (Y2) ทั้งหมดแล้ว จึงสามารถขอโอนเปลี่ยนแปลงกรณีนี้ได้



+++การเปลี่ยนแปลงทุกกรณี ให้ ผวจ./หน.กลุ่มจังหวัด ให้ดำเนินการตามระเบียบการบริหารงบประมาณที่เกี่ยวข้อง+++

กรอบระยะเวลาการจัดทำแผนฯ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564





สำนักงานเลขานุการ ก.บ.ภ.
กองยุทธศาสตร์และประสานการพัฒนาภาค
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถ.กรุงเกษม เขตป้อมปราบฯ กทม. 10100
โทรศัพท์ 02-280-4085 ต่อ 6201 6207 6209 6211
โทรสาร 02-281-6631 (อัตโนมัติ)

เอกสารหลักเกณฑ์ แนวทางการจัดทำแผน
และแบบฟอร์มการจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

download ได้ที่นี่



<http://bit.ly/2Y4uEff>